



Skatteetaten

# Helhetlig ID-forvaltning og etablering av status UNIK i Folkeregisteret

SODI – onsdag 8. desember 2021

Marianne Henriksen, Fagdirektør, Divisjon Informasjonsforvaltning, SKE



Skatteetaten

# Disposisjon

- Visjon for en helhetlig id-forvaltning
- Folkeregisterets historie og betydning i samfunnet
- Legal identity for all innen 2030 (SDG 16.9)
- Utfordringer – identifisering og autentisering
- Etablering av unik identitet i Folkeregisteret
- Ulike fremtidsenarier

På bakgrunn av utfordringene knyttet til norsk identitetsforvaltning, har KoID kommet frem til en overordnet felles visjon

**Felles visjon for nasjonal identitetsforvaltning:**

**Ambisjon 1**

***En person, en identitet i Norge.***

**Ambisjon 2**

***Enhver som har fått tildelt et norsk identitetsnummer, i form av et d-nummer eller et fødselsnummer, skal gis mulighet til å dokumentere på en troverdig måte, at han er rette eier av identitetsnummeret fysisk og digitalt, for å ivareta grunnleggende behov.***

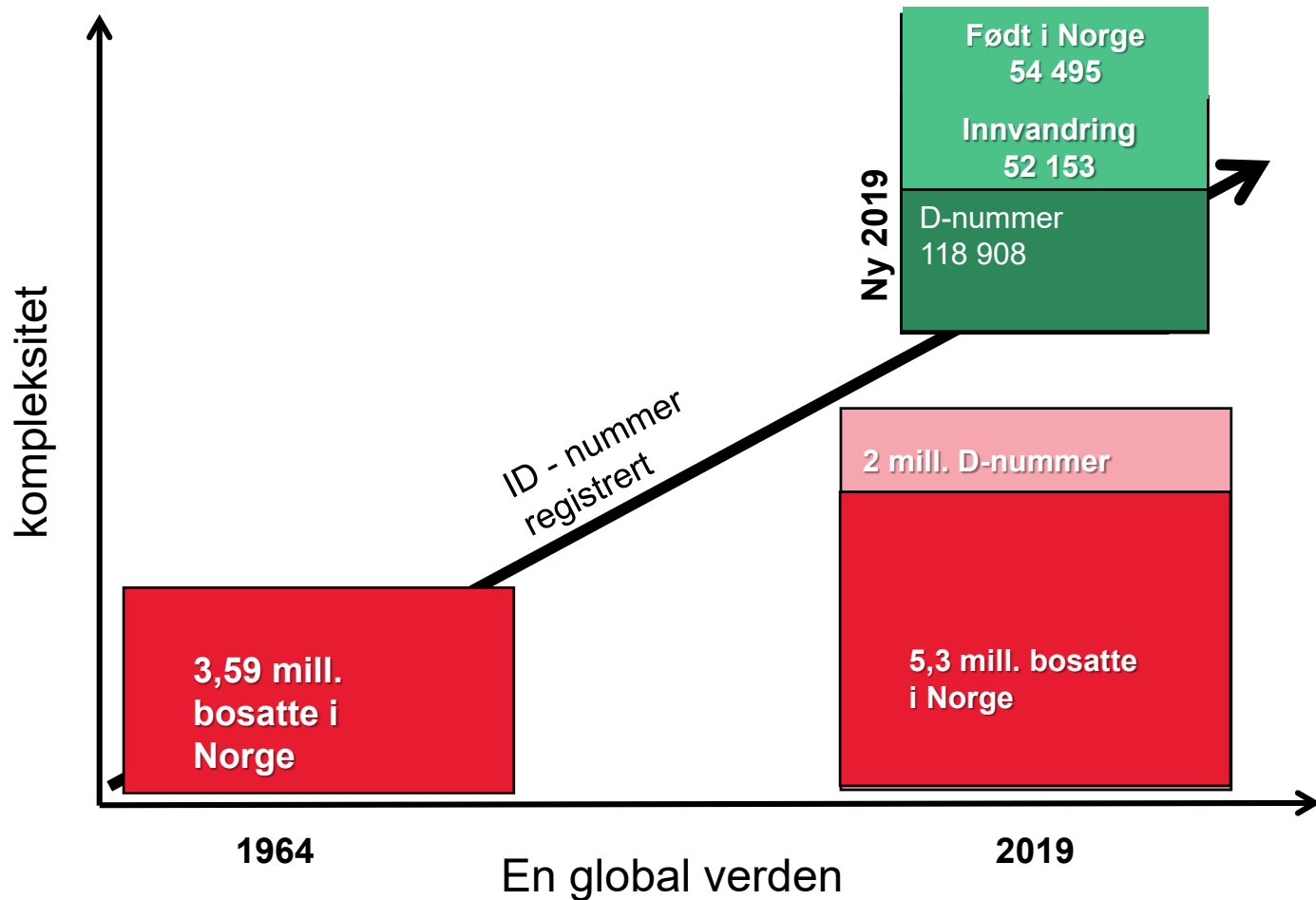
**Ambisjon 3**

***Alle med et norsk identitetsnummer skal oppleve trygghet for at ingen andre skal kunne overta identiteten. Ingen med norsk identitetsnummer skal utsettes for ID-tyveri.***

**Ambisjon 4**

***Ingen skal kunne operere med falske eller fiktive identiteter i Norge.***

***Hovedformål: KoIDs hovedformål er å bidra til en styrket identitetsforvaltning i Norge og at de fire etatenes innsats på dette området blir mer målrettet og koordinert.***





Skatteetaten

# **Folkeregisteret har fra 1964 vært grunnlaget for vårt demokrati, vårt velferdsystem, samfunnsplanlegging og skattemanntall**

- Valgmanntall
- Skattemanntall
- Matrikkeldata
- Folketrygden og dagens velferdssystem
- Grunnlag for statistikk og samfunnsplanlegging
- Identifisering av personer og forvaltning av deres personopplysninger, som gru

# Conference in Jerusalem in 1967 "International Symposium on Population Register Systems."

## CONTENTS

Papers not included in this volume are denoted by an asterisk.

FOREWORD

INTRODUCTION

CONTENTS

### Section 1

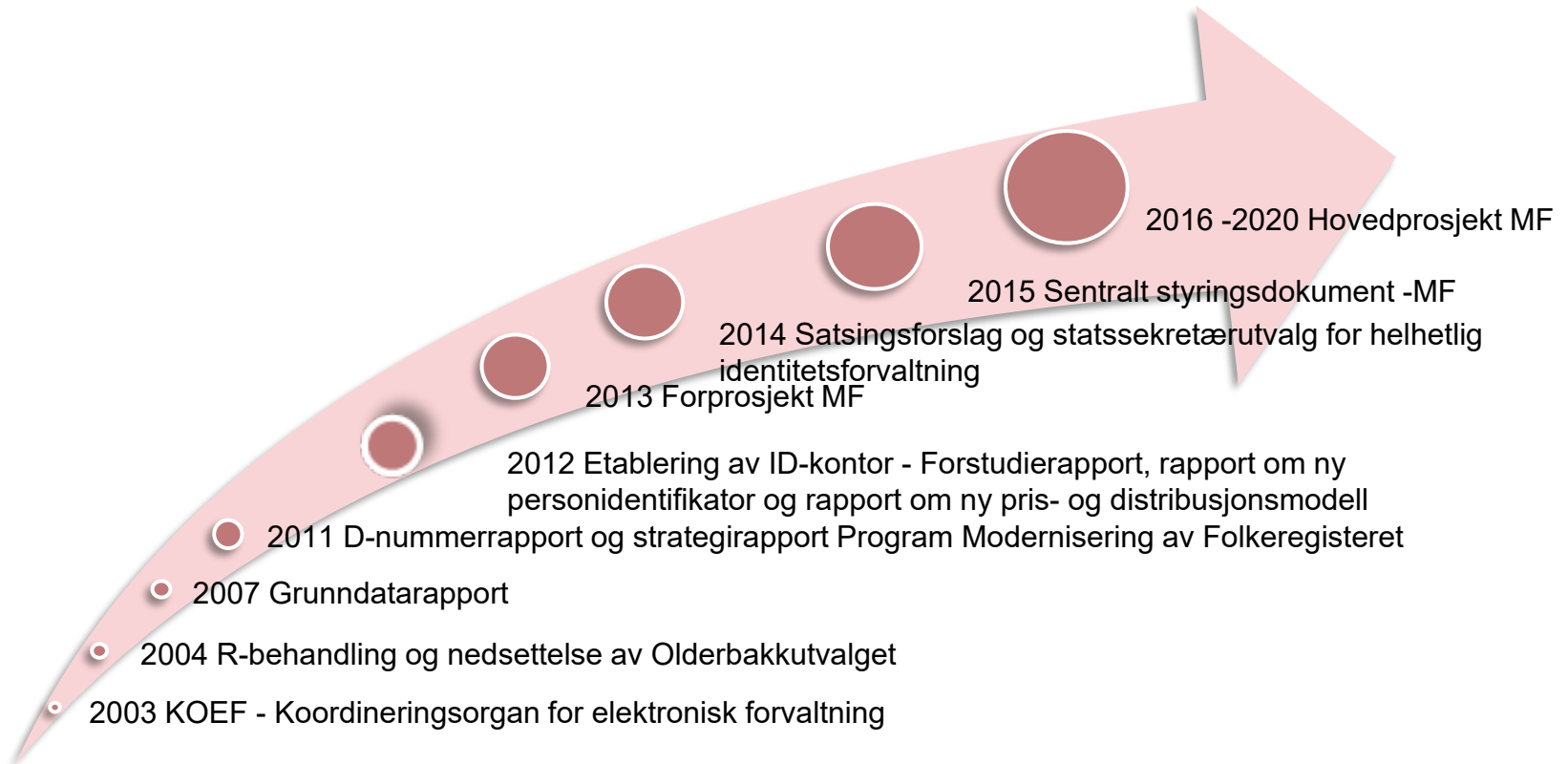
#### CENTRAL POPULATION REGISTERS - STATE SYSTEMS

- |      |  |      |
|------|--|------|
| 1.1  | The System Design of the Swedish Population Registration<br>E. Hallman, Sweden.                      | 3    |
| 1.2  | Integration Between Population Register and Other Govern-<br>ment Activities,<br>A. Fernelid, Sweden | * 11 |
| 1.3  | The Norwegian Population Register System,<br>H. Skaug, Norway.                                       | 13   |
| 1.4  | Integrated Population Register Systems in Finland,<br>E. Koestamo, Finland                           | 41   |
| 1.5  | ADP and the Population Register System in a Developing<br>Country,<br>A.K. Haldar, India             | 51   |
| 1.6  | Description of the Central Person Register (CPR) in Denmark,<br>E. Eriksen, Denmark.                 | 61   |
| 1.7  | The Population Register System in Israel and its<br>Automation,<br>J. Huebner, Israel                | * 69 |
| 1.8. | Automation of Population Registration and Election<br>Management in Israel,<br>I. Silbergeld, Israel | * 71 |



Skatteetaten

# Historikk



# Strategiske muligheter 2011

Fra strategiprosessen

Informasjonsinnhold				
Identifisering av personer	Identifisering + noen felles opplysninger om personer	Identifisering + flere felles (kontakt-)opplysninger	All personinformasjon lagres i DSF	
	DSF 2010		DSF 2016 ?	
Identitetsforvaltning				
Leve med falske identiteter og ID-tyveri	Forbedre innrulling	Mer sentralisert innrulling, gradering av identitet	Bilde i DSF	Andre biometriske data i DSF
DSF 2010		DSF 2016 ?		
Registerpopulasjon				
Norske statsborgere	Personer bosatt i Norge	Bosatte etter freg.loven + "noen andre" (d-nr)	Bosatte og d-nr. under ett	Alle med tilknytning til Norge
		DSF 2010	DSF 2016 ?	
Tilgangsregime				
Bare offentlige myndigheter		Lovhjemlet rett for forvaltningen, private kan få tilgang basert på SKDs vurdering		Lovhjemlet rett for alle som har behov
		DSF 2010		DSF 2016 ?
Prising				
Alle må betale	Gratis for noen offentlige aktører	Gratis for "det offentlige"	Gratis for alle som leverer samfunnsjenester	Gratis for "alle"
	DSF 2010		DSF 2016 ?	







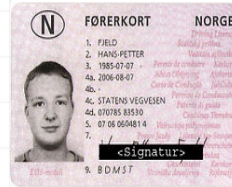
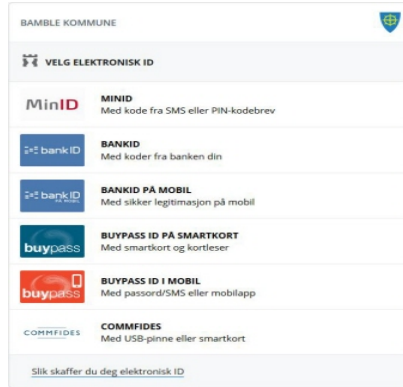
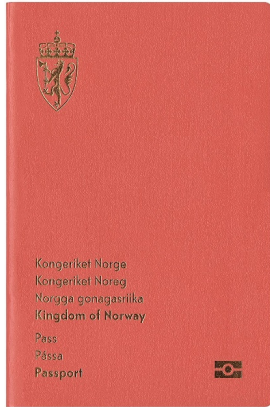
Skatteetaten

## Folkeregisterlovens § 1-2 Formål



*«Lovens formål er å legge til rette for sikker, korrekt og effektiv registrering av grunnleggende personopplysninger om den enkelte, herunder hvilke personer som er bosatt i Norge. Loven skal sikre at registreringspliktige personer tildeles et unikt identifikasjonsnummer. **Loven skal bidra til at opplysningene i Folkeregisteret skal kunne brukes til myndighetsoppgaver og offentlig forvaltning, forskning, statistikk og til å ivareta grunnleggende samfunnsbehov.»***

# IDENTIFISERING 2021





Førstvoterende Knut H. Kallerud ga staten medhold i tolkningen av flyktningkonvensjonen artikkel 28. (Foto: Scanpix)

## "Tilliten til norske reisebevis ville bli undergravd"

Høyesterett er kommet til at asylsøkere ikke har krav på reisebevis dersom de ikke kan sannsynliggjøre sin identitet, og spiller ballen til lovgiver.

Kjetil Kolsrud

5 nov 2017 kl. 11:49

Oppdatert: 6 nov 2017 kl. 15:37

Reisebevis fungerer som pass og identitetsbevis. Uten

*I retten ble det opplyst at blant de 23.000 som har fått asyl siden 2014, ble 64 personer nektet reisebevis.*

### **Direkte henvendelse**

*Også Høyesterett påpeker problemene tolkningen vil skape, og henvender seg direkte til lovgiver:*

***"En liten gruppe flyktninger med lovlig opphold i landet (...) mangler tilgang til viktige goder og muligheter som befolkningen for øvrig kan ta som en selvfølge. (...) Å sørge for at denne gruppen beboere i Norge får tilgang til i alle fall de mest sentrale godene som de i dag mangler, er en oppgave for myndighetene."***



The Norwegian  
Tax Administration



# FNs bærekraftsmål 16.9

- **1 milliard mennesker i verden** kan ikke bevise sin identitet
- FNs bærekraftsmål 16.9: «Legal identity for all» innen 2030
- Hvordan kan biometri og ny teknologi benyttes på en etisk trygg måte, for å sikre sosial og finansiell inkludering og beskytte sårbare mennesker?





Skatteetaten



7 011 011 011

## Om Mine vaksiner

Mine vaksiner er basert på det som er registrert om deg i Nasjonalt vaksinasjonsregister ved Folkehelseinstituttet. Selve innloggingen foregår på [Helsenorge.no](https://helsenorge.no) og er knyttet opp til de andre selvbetjeningsløsningene for din helse.

OPPDATERT 14.11.2017

## Innlogging

Du trenger en elektronisk ID (e-ID) på høyeste sikkerhetsnivå (nivå 4). Det betyr BankID, smartkort fra Buypass eller sikker USB-pinne fra Commfides. Hvis du har en slik ID:

- Gå direkte til innlogging på [Mine vaksiner](#).

For å kunne få en slik e-ID må du ha et norsk fødselsnummer eller d-nummer og du må legitimere deg for å få den utlevert. BankID kan utstedes fra fylte 15 år, men de fleste banker opererer likevel med 18-årsgrense.

Du finner informasjon hos Difi (Direktoratet for forvaltning og IKT) om hvordan du bestiller elektronisk ID. De har et telefon for brukerstøtte. Grønt nummer 800 30 300, mandag-fredag 08-17 eller lese på Difis nettsider:

- [Hvordan bestille elektronisk ID \(Difi\)](#)

## Hvilke vaksiner blir registrert

Alle vaksiner er meldepliktige for den som vaksinerer deg (helsestasjon, lege eller reisevaksinasjonssenter), men for noen vaksiner kan du selv velge om du ønsker vaksinen registrert. Vaksiner som gis gjennom barnevaksinasjonsprogrammet, opphengingsprogrammet eller gjennom andre offentlige vaksinasjonsprogrammer blir registrert automatisk.





# Mennesker med falsk EØS-id jobber for billig for bakmenn

En spesialenhet er i ferd med å avdekke et kriminelt nettverk som forfalsker EØS-papirer slik at illegale innvandrere kan jobbe for luse lønn.

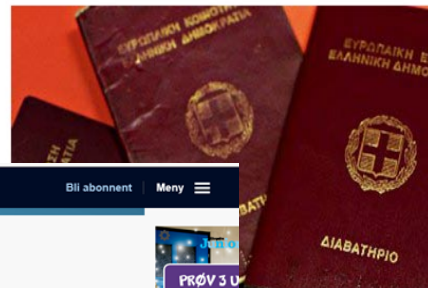


Aftenposten A-magasinet Osloby Sport Meninger Bli abonnent Meny

## Har slettet 70 falske barn i Folkeregisteret

70 barn er nå slettet i Folkeregisteret etter NAVs aksjon mot trygdesvindel. Barna eksisterte bare på papiret.

# Fritt fram for falsk ID



KRIMI 22. FEB. 2010 - 17.15

# Menneskehandel i Danmark: Fattige rumænere blev solgt for 50.000 kroner per styk



FÅ BT'S NYHEDSBREV

OK

Annonce



Bjørn Marhaug sier nettverkene forsaker å utkonkurrere lovlige virksomheter.

## – Utkonkurrerer norske aktører

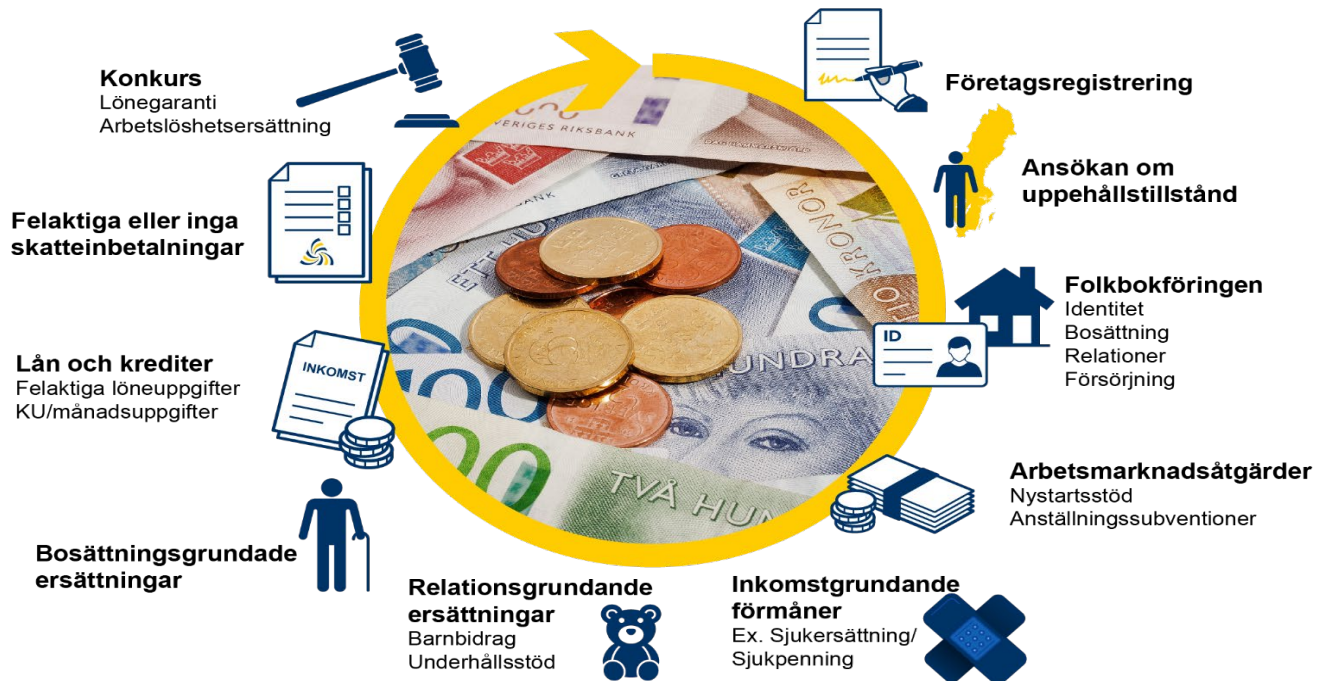
Med falske papirer og timepriser ned i 20 kr prøver kriminelle nettverk å få monopol i norske markeder. – I enkelte transjer er de veldig nær ved å lykkes, sier Arbeidstilsynet.

Av: Christopher Kunøe

13. juni 2016



Skatteetaten



# envis av eldre mot reformen

LES MØNKS  
av ØST-Øslog  
SEN MOSS  
av ØST-Øslog

De fleste av oss har vært på pårørende konferanser og konferanser av stor betydning, og pårørende har vært i kontakt med mange mennesker som i kontakt med og berøring for de samme sakene som oss. For mange av oss er det en del av livet. Det er på tide å gjøre det.

**Ungt trenger voksne som betyr seg.**

Ungt trenger voksne som betyr seg. Det er en del av livet. Det er på tide å gjøre det.

Ungt trenger voksne som betyr seg. Det er en del av livet. Det er på tide å gjøre det.

Ungt trenger voksne som betyr seg. Det er en del av livet. Det er på tide å gjøre det.

En milliard mennesker står uten muligheter til å identifisere seg. Uten identitetsbevis i Norge risikerer du å ikke få tilgang til tjenester og rettigheter vi andre tar for gitt.



IDENTITETSKORT - Det er viktig å oppbevare med sikkerhet. Identitet er noe som ikke skal bli i alle i Norge for å gjøre det som er mest viktig.

# Utlandinger må også få ID-kort i Norge

LEGG I BILAGET  
KARI CHRISTIAN  
MOLTE  
Identitetsbevis

En milliard mennesker står uten muligheter til å identifisere seg. Uten identitetsbevis i Norge risikerer du å ikke få tilgang til tjenester og rettigheter vi andre tar for gitt.

Ungt trenger voksne som betyr seg. Det er en del av livet. Det er på tide å gjøre det.

**Det er særlig utlendingsstakover som utgjør en stor del av identitetsbeviset.**

Følelse og identitetsbeviset er noe som ikke skal bli i alle i Norge for å gjøre det som er mest viktig.

Ungt trenger voksne som betyr seg. Det er en del av livet. Det er på tide å gjøre det.

Det er særlig utlendingsstakover som utgjør en stor del av identitetsbeviset.

Ungt trenger voksne som betyr seg. Det er en del av livet. Det er på tide å gjøre det.

# Er Jesu frelsesverk større?

Er det håp om frelse for alle? Nei, Bibelen viser oss at Jesu sagnsverk og selvsøknaden hadde verdensvid, grenseløse, ja, kosmiske dimensjoner.

FRELSE OG FORTAPELSE  
KIMT GRØNVIK  
Presviter i Oslo

Er det håp om frelse for alle? Nei, Bibelen viser oss at Jesu sagnsverk og selvsøknaden hadde verdensvid, grenseløse, ja, kosmiske dimensjoner.

Er det håp om frelse for alle? Nei, Bibelen viser oss at Jesu sagnsverk og selvsøknaden hadde verdensvid, grenseløse, ja, kosmiske dimensjoner.

Er det håp om frelse for alle? Nei, Bibelen viser oss at Jesu sagnsverk og selvsøknaden hadde verdensvid, grenseløse, ja, kosmiske dimensjoner.

**Gud kan finne på å frelse folk som aldri har vært evangelisert, eller har vært, men ikke klarer å tro, eller tro nok.**

# Kristne har større potensial i møte med mediene

Kristne har større potensial i møte med mediene.

Kristne har større potensial i møte med mediene.

Kristne har større potensial i møte med mediene.

Kristne har større potensial i møte med mediene.

Kristne har større potensial i møte med mediene.

**Gud kan finne på å frelse folk som aldri har vært evangelisert, eller har vært, men ikke klarer å tro, eller tro nok.**

Kristne har større potensial i møte med mediene.

Kristne har større potensial i møte med mediene.

Kristne har større potensial i møte med mediene.

Kristne har større potensial i møte med mediene.

**Gud kan finne på å frelse folk som aldri har vært evangelisert, eller har vært, men ikke klarer å tro, eller tro nok.**

Kristne har større potensial i møte med mediene.





Skatteetaten

# Autentisering / ID bevis til alle

- Hvordan sikre at man samhandler med rett person fysisk og digitalt?
- Ikke alle har et ID-bevis som viser at de er rette eier av det norske ID-nummeret ( fødsels eller d-nummeret) som Norge har tildelt.
- Et sterkt ID-bevis til alle med Norsk ID-nummer vil gi alle mulighet til å beskytte den identiteten de er blitt tildelt av norske myndigheter.
- En grunnidentitet bestående av et nasjonalt ID-nummer og et sterkt ID-bevis vil kunne danne grunnlaget for sikrere digitale Identiteter.



Skatteetaten

# Grunnlaget for registrering av identitet

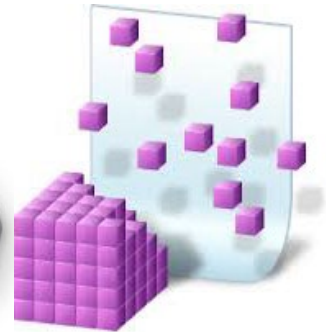
## Folkeregisterloven § 3-2

*«Til hvert fødsels- eller d-nummer kan det registreres opplysninger om på hvilket grunnlag vedkommendes identitet er registrert. Det registreres om identiteten er unik, kontrollert eller ikke kontrollert*

*Departementet kan gi forskrift om utfylling og gjennomføring av denne paragraf»*

# En norsk unik grunnidentitet

“ID-trianglet”





Skatteetaten

# Etterspørre sikker ID

- For å sikre at man samhandler med rett person, må sikker identitet etterspørres
- Hjemmelssituasjonen for å etterspørre sikker identitet fremstår i dag som uklar
- En risiko og forholdsmessighetsvurdering bør ligge til grunn for lovarbeid.
- Transparens og forutsigbarhet vil bidra til økt tillit og sikrere identitetsforvaltning



Skatteetaten

*Routledge Contemporary Africa Series*

# IDENTIFICATION AND CITIZENSHIP IN AFRICA

BIOMETRICS, THE DOCUMENTARY STATE AND  
BUREAUCRATIC WRITINGS OF THE SELF

Edited by Séverine Awenengo Dalberto  
and Richard Banégas

This book is the product of a research programme on 'The Social Life of Identity Papers in Africa' (PIAF), funded by the French National Research Agency (ANR) (2015-2021). We would like to thank Marie Fleck, scientific

find out their names so that they might recover their dignity (Ritaine 2015; Kobelinsky 2019; A. Diallo in this volume). The fear of terrorist attacks in Europe has intensified the security-based obsession with vetting individuals and the surveillance of mobility, casting doubt on any document that could certify a person's legal identity—especially when they come from the Global South, and particularly Africa. In these hostile circumstances, African citizens moving about the world are more than ever associated with the archetypal figure of the undocumented migrant (Siméant 1998). Since the 2010s, the identification of individuals has become a key issue for the international and national programmes being deployed in Africa, at the crossroads of these security and migration objectives, but also of the demands of 'good governance' and 'development.' According to the World Bank, half of the continent's population has no legal identity and is consequently deprived of the most fundamental rights: nationality, electoral and social citizenship, education, health, mobility, etc. In this context, the fast-tracked adoption of biometric identification technologies is seen as a solution to fill the 'identity gap,' in place of the more traditional administrative techniques of the documentary state, civil registration in particular.

The international craze for biometrics is particularly strong in Africa and raises major questions. It is predicated on the premise of chronic weakness in postcolonial identification bureaucracies, which reinforces the idea of weak (if not failed) states and the outdated image of African societies with a documentary deficit, governed by informality and the absence of law, and resistant to bureaucratic reason and the material cultures of writing. New digital technologies have thus been hailed as a miracle cure for the structural ills of written identification and as the vehicle for an emerging modernity. Over the pages that follow, readers will quickly understand



Skatteetaten

# Aadhaar

From Wikipedia, the free encyclopedia

For the 2019 film, see *Aadhaar (film)*.

**Aadhaar** (**English:** *foundation* or *base*) is a 12-digit unique identity number that can be obtained voluntarily by residents or passport holders of India, based on their biometric and demographic data. The data is collected by the Unique Identification Authority of India (UIDAI), a statutory authority established in January 2009 by the government of India, under the jurisdiction of the [Ministry of Electronics and Information Technology](#), following the provisions of the [Aadhaar \(Targeted Delivery of Financial and other Subsidies, benefits and services\) Act, 2016](#).<sup>[1]</sup>

Aadhaar is the world's largest biometric ID system. World Bank Chief Economist Paul Romer described Aadhaar as "the most sophisticated ID programme in the world".<sup>[5]</sup> Considered a proof of residence and not a proof of citizenship, Aadhaar does not itself grant any rights to domicile in India.<sup>[6]</sup> In June 2017, the [Home Ministry](#) clarified that Aadhaar is not a valid [identification document](#) for Indians travelling to [Nepal](#) and [Bhutan](#).<sup>[7]</sup>



Home / India / IIT graduate, his firm booked for hacking Aadhaar data

## IIT graduate, his firm booked for hacking Aadhaar data

The UIDAI complaint is linked to the KYC app that was placed by Qarth on Google Play Store late last year with the claim that it would help businesses validate Aadhaar numbers by verifying "customer Aadhaar number, address, mobile number, date of birth on the fly".



Written by [Johnson T A](#) | Bengaluru | Updated: July 29, 2017 4:52:15 am

ADVERTISEMENT

Ads by



Skatteetaten

TRENDING

#vaccine

#xinjiang

#electricvehicles

#tai

NEWSLETTER **SupChina**

# China's 170 million surveillance cameras know your face



## Facial recognition technology boom

Writing and appearing on video in the *Wall Street Journal*, Josh Chin and Liza Lin [report](#) (paywall) that China has **170 million surveillance cameras** and is likely to install an additional 450 million cameras by 2020. The government has a **huge database of photographs and identities** from the national ID card records and numerous other info banks from police and other state organs. And as two leading lights of the artificial intelligence world — [Kai-Fu Lee](#) and [Andrew Ng](#) — separately told the *Sinica Podcast*, the key to teaching machines to make decisions is to give them huge sets of data. So it's no surprise that China is leaping ahead in facial recognition technology:

- The *Journal* article says that “unfettered by privacy concerns or public debate, Beijing’s authoritarian leaders are installing **iris scanners at security checkpoints** in troubled regions and using sophisticated software to monitor ramblings on social media.”
- Government demand is a boon for private sector tech companies, which are “scooping up **unprecedented data on people’s lives through their mobile phones** and competing to develop and market surveillance systems for government use.”



Skatteetaten

## Example from Brazil, Biometric Institute, oktober 2018

- Challenge:
  - You can not trust any documents, not either the birth certificate.
  - You can have several Brazilian identities
- One big Banks solution:
  - You need to give your biometric to the Bank, before you get an digital identity
  - If your identity is stolen, the bank has to prove it was you. The burden of proof is changed
  - Suddenly the Bank has got a reliable source in the biometric, and now know who they speak with







Skatteetaten

# Alternative scenarier i 2030

- Facebook, Google og Apple identiteten benyttes til samhandling med myndighetene.
- Folkeregisteret har mistet rollen som den som identifiserer personer på vegne av samfunnet, og de fleste har gått over til sektorvise personidentifikatorer
- Folkeregisteret som nasjonal felleskomponent avhenger av at vi kan ha tillit til identifiseringen,
- Opprettholder tilliten til identitetene i registeret ved å etablere status UNIK, og ta i bruk biometri på en ny måte
- Samfunnet etterspør unike identiteter, og vi beholder nasjonal kontroll